



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта мэрии города
Новосибирска

Ивахненко П. В.

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города

Новосибирска на 2024 – 2028 годы, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.11.2023 № 6674 (далее – Документ планирования). Целью предлагаемого проектом муниципального правового акта правового регулирования является приведение Документа планирования в соответствие с действующим законодательством, оптимизация мероприятий по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – муниципальные маршруты), актуализация графика заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам, сведений о муниципальных маршрутах, по которым право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам и действие карт муниципальных маршрутов подлежат продлению на срок менее пяти лет.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29195>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 31.03.2026 по 13.04.2026. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 17.04.2026 по 08.05.2026. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29195>).

О проведении публичных консультаций были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», местная общественная организация

«Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункт 3.3 Документа планирования вносятся изменения, предусматривающие продление с 01.09.2026 права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам и действие карт муниципальных маршрутов, выданных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, уполномоченным участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным маршрутам, указанным в приложении 3 к Документу планирования, на срок менее чем пять лет. Правовое регулирование обусловлено внесением изменений Федеральным законом от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 года № 220-ФЗ), предусматривающих прекращение выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с 01.09.2026, право осуществления которых будет подтверждаться записью в реестре муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, направлено на обеспечение транспортного обслуживания населения, соблюдение прав участников правоотношений при оказании услуг регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в городе Новосибирске.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в наименование приложения 3 к Документу планирования, при этом проектом муниципального правового акта предусмотрены изменения редакции данного приложения, в связи с чем правовое регулирование является неопределенным, затрудняет применение норм Документа планирования.

Подпунктом 1.3 проекта муниципального правового акта приложения 1 – 3 к Документу планирования излагаются в редакции приложений 1 – 3 к проекту муниципального правового акта. Так, согласно предлагаемой редакции приложения 1 к Документу планирования, определяющего мероприятия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, в 2026 – 2028 годах планируется изменение пути следования, максимального количества транспортных средств, работающих на маршруте, и их класса, срока выполнения данных мероприятий в отношении 8 трамвайных, 7 троллейбусных, 32 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, 7 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Кроме того, планируется установление 1 трамвайного, 1 троллейбусного, 3 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, а также отмена 2 автобусных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам и 16 автобусных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. По информации разработчика, предлагаемые изменения обусловлены недостаточностью бюджетного финансирования на оплату муниципальных контрактов на выполнение перевозок по регулируемым тарифам, переносом сроков строительства, реконструкции некоторых объектов транспортной инфраструктуры. Правовое регулирование направлено на оптимизацию маршрутной сети общественного пассажирского транспорта города Новосибирска, соблюдение баланса интересов бюджета города Новосибирска и субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Согласно изменениям, вносимым в приложение 2 к Документу планирования, устанавливающее график заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска по регулируемым тарифам, в 2026 году планируется заключить контракты по 4 автобусным и 1 трамвайному маршрутам, в 2027 году – по 6 автобусным, 2 троллейбусным маршрутам, в 2028 году – по 13 автобусным, 6 троллейбусным маршрутам. Выбранное правовое регулирование связано с изменениями лимитов бюджетных ассигнований на проведение указанных мероприятий в городе Новосибирске, обеспечивает актуализацию графика заключения муниципальных контрактов, своевременное информирование заинтересованных лиц о сроках перехода на контрактную систему, направлено на соблюдение выполнения бюджетных обязательств муниципального образования города Новосибирска.

Приложение 3 к Документу планирования содержит сведения о муниципальных маршрутах, по которым право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам и действие карт муниципальных маршрутов подлежат продлению на срок менее чем пять лет. Так, право осуществления перевозок и действие карт маршрутов будут продлены на срок менее пяти лет по 17 маршрутам, отмена и изменение вида перевозок которых планируются в 2028 – 2029 годах. Предлагаемое регулирование соответствует требованиям пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, направлено на обеспечение транспортного обслуживания населения, соблюдение прав участников правоотношений при оказании услуг регулярных перевозок по муниципальным маршрутам в городе Новосибирске. Необходимо отметить, что в наименовании данного приложения допущена техническая ошибка, отсутствует слово «действия» применительно к картам муниципальных маршрутов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.2 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамент

С.А. Копырин